

促进外资企业提质增效 助力制造业高质量发展

天津市贸促会党组书记、会长 姜德志

摘要：我市制造业既有经验积淀，又有历史长远战略和雄厚的工业基础，为制造业外商投资企业提供了成长沃土，也为天津更好吸引和利用外资，加快实施制造业立市行动提供了基础和条件。有力有效促进外资企业特别是外资制造业企业在津健康快速发展，主动融入制造业立市发展战略，是落实市委、市政府“十项行动”，推动天津高质量发展，全面建设社会主义现代化大都市的应有之义。为深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，助力实施制造业高质量发展行动，我们以做好天津市服务外资企业工作专班为抓手，积极开展调查研究，通过实地走访、发放问卷、组织座谈、参观考察等形式，及时摸清外资企业发展现状，了解掌握困扰企业发展的深层次问题，提出具体工作建议，以实际行动促进外资企业提质增效，助力我市制造业高质量发展。

天津市贸促会作为联系市委、市政府和企业、工商界人士、团体的重要桥梁纽带，长期以来致力于贸易投资促进工作，为推动天津开放型经济发展和服务全市对外工作大局作出了重要贡献。2022年5月，按照国务院统一部署和中国贸促会通知精神，天津市贸促会牵头成立了“市服务外资企业工作专班”（以下简

称“专班”），主要目的是全面收集外资企业在生产经营过程中遇到的各类困难、问题和诉求，分级推送至中央或地方政府部门推动解决，务求为外资企业营造良好发展环境。在工作中，我们发现，生产制造型企业遇到的困难问题较为集中和迫切，也是专班的重点服务对象。同时，我们清醒认识到，制造业是国民经济高速运转的发动机，是以信息化带动和加速工业化的主导产业，也是发挥后发优势、实施跨越战略的中坚力量。

为深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育活动，推动专班助力市委、市政府“十项行动”取得实效，按照市委主题教育领导小组和巡回指导组工作要求，我坚持开展广泛的调查研究，先后拜会了中国贸促会主要领导，实地走访北京、内蒙古、福建、贵州、江西等省区市贸促会和行业贸促会，与驻华使领馆、中国贸促会驻外代表处和有关国际商协会组织负责人开展座谈，深入高利尔（天津）包装有限公司、天津富士达自行车工业有限公司等制造型外资企业调研，通过发放问卷、组织座谈、参观走访等形式收集资料，经过梳理和分析，形成了如下调研报告。

一、调研的基本情况

（一）**调研背景和目的**。改革开放以来，随着中国对外开放程度不断提高，利用外资规模逐步扩大，外资逐渐成为中国经济发展的重要力量，在推动产业升级、增加税收、促进就业等方面发挥了重要作用。天津作为中国首批沿海开放城市，长期以来领

中国开放风气之先，多年来致力于优化投资环境，利用外资规模和成效不断实现跃升。天津是一座产业之城，拥有全部 44 个工业大类，是中国工业产业体系最完备的城市，被中央赋予“全国先进制造研发基地”的定位。市第十二党代会明确提出要“加大引进外资力度，完善外商投资配套制度，依法保护外资企业合法权益”，同时指出“要大力实施制造业立市战略”。如何利用服务外资企业工作专班，促进我市外资企业提质增效，助力制造业高质量发展，是开展本次调查研究的目的和方向。

（二）我市利用外资现状。相关数据显示，2022 年全市新批外商投资企业 496 家，合同外资额 149.25 亿美元，实际直接利用外资 59.50 亿美元，增长 10.4%。根据《外商投资综合管理系统》统计，2022 年我市外商投资企业共 8745 家，从投资来源地看，亚洲占比约 75%，欧洲和北美洲各占比约 10%。外商投资企业从业人数为 465496 人，占全市 7.26%，同比下降 6.06%；其中外籍人员 5280 人，同比下降 15.86%；外商投资企业营业收入合计 14533.25 亿元，同比增长 13.13%；进出口总额 4313.04 亿元，同比增长 12.99%；缴纳税收合计 1060.99 亿元，同比增长 30.35%，占全市当年税收总额的 30.35%。我市外商投资企业用不足 1.5%的企业数量，贡献了全市三分之一的税收、46%的规模以上工业总产值和 50%的进出口总额，提供了近 10%的就业岗位，成为我市经济的重要组成部分，为天津经济发展带来源源不断的生机和活力。

(三) 我市外商投资的制造业企业现状。2022年，我市外商投资的制造业企业共2261家，同比减少237家。营业收入7433.19亿元，同比增长10.33%，营业收入前十的企业中分别来自丹麦、韩国、香港等7个国家和地区；纳税总额418.19亿元，同比增长1.53%；从业人数311203人，同比下降6.70%，其中外籍人员2881人，同比下降22.86%。2022天津制造业企业50强中，外商投资企业占32%。除市内六区外，其他区域营业收入前十企业中制造业企业占7成以上，西青区、北辰区、宁河区超过八成。其中，汽车制造业、计算机、通信和其他电子设备制造业、通用设备制造业、电器机械和器材制造业营业收入超过600亿元，纳税超过40亿元，分别提供了超过30000个就业岗位，均位于前列。为了能够说明问题，我们专门列出了2022年我市外资企业主要投资来源地及经营情况统计表（见附表）。可见，在津投资的主要国家和地区的企业中，制造业都占据了最重要的位置。

在外资企业重点监测预警系统中，我市有21家外资制造业企业存在用电、减资、营收、利润、纳税及从业人员等指标下降情况。在重点外资制造业企业中，营收下降30%以上的有13家。从调研中了解到，企业整体经营状况并未恢复到疫情前的水平，在津外资企业数量下降、人才流失、国民待遇、配套政策措施落实不到位等问题不同程度存在，部分制造业企业还面临资金压力大、供应链风险高、科技创新压力大等难点问题。上述情况在很

大程度上制约了外资企业特别是外资制造业企业的发展。

国别/地区 /国际组织	家数	营业收入 (亿元)	纳税总额 (亿元)	就业 人数	制造业 企业数	营业收入前十 企业中制造业数
香港地区	3837	6157.63	670.06	200964	485	6
台湾省	456	296.02	12.1	19432	171	10
日本	672	2098.67	147.3	74311	352	8
新加坡	409	387.17	17.86	11771	85	5
韩国	944	1181.54	59.7	46311	455	10
美国	617	445.47	24.92	21901	202	9
英国	184	233.96	10.83	7224	48	5
欧盟	605	2243.69	181.31	54276	262	8

附表：2022年我市外资企业主要投资来源地及经营情况统计表

二、发现的主要问题

专班自组建以来，广泛收集、梳理和分析企业诉求，分级分类协调推动解决外资企业在生产经营中遇到的各类困难问题，特别是针对制造业企业反映的诸如配套政策、环保压力、人才短缺、行政许可等相对集中的问题，逐一进行解决或有效回应，促进了外资企业在津健康发展。截至目前，专班共收集我市外资企业各类诉求 1627 条，推动解决 1426 条。诉求收集数和问题处理率始终位居全国贸促系统第一，多次在全国专班工作中介绍经验，也得到了市领导和中国贸促会领导的高度认可。为做好深度调研，助力优化营商环境，今年以来，专班实地走访调研 36 家次外资

制造业企业，召开外企座谈会，针对我市用电、减资、营收、纳税、从业人员等指标下降严重的企业，全面摸清经营现状和困难诉求并开展帮扶，助力企业摆脱困境，实现健康发展。在调研中主要发现以下问题：

（一）营商环境仍需持续优化。为了解外商投资制造业企业对我市营商环境的评价，更有针对性地收集意见建议、挖掘企业诉求，我们下发了调研问卷。经统计分析发现，在我市营商环境满意度方面，外资企业总体评价较好，相比于国有企业和民营企业，满意度较高。但部分外资企业反映，研发创新活动受到人才、资金、税收、创新生态环境的限制。近六成受访企业表示希望进一步优化出入境政策，便利企业高管、技术人员出入境。制度红利持续释放，成为吸引外资的重要驱动因素。超过五成的受访企业表示，政策的稳定性是在津投资的首选原因。我国在贸易、可持续发展、数字经济等领域推出的政策标准，以及财税、产业与投资、交通基础设施等方面的政策落实最受企业关注。44.3%的受访企业希望我市提升公共服务水平，38.7%的受访企业希望政府加强服务意识。受访企业认为部分地区在政府服务、市场经济发展等方面仍存在薄弱环节。

（二）惠企政策落地落实不够。调研中企业反映，在政策执行过程中，最后一公里的问题还未得到完全解决，致使政策效率打了折扣。一是惠企力度不够。一些优惠政策能看得到，勉强摸

得着，但是不解渴。这背后，是部分优惠政策在落地过程中遭遇堵点。二是落实奖励政策不够好。在政府财政收紧的前提下，部分行政区面临既要“稳增长”，又要“惠企业”，增加了基层变通执行的风险。三是部分优惠政策操作性不强。以减免房租、房产税为例，政府部门提出，确有困难的企业可予以减征或免征，但未明确减免标准和期限，对于存在的转包行为也未出台相关政策。四是忽略了企业本身才是发展的动力和源泉这一事实。相比于持续发布各类惠企政策，如何充分为企业做好政策解读，帮助企业提升谋发展、谋改革、谋创新的积极性，是摆在各级政府部门和主管单位面前更为重要的课题。

（三）外资企业外迁风险因素增多。我市吸引外资增速有所放缓，存在制造业外企外迁的压力。目前外商投资企业重点监测预警系统中，我市有 42 家外资企业，存在用电、减资、营收、利润、纳税及从业人员等指标下降情况。市统计局在 330 家重点外资企业中，2022 年营收下降 30% 以上的企业有 19 家。通过逐一走访摸排，我们发现企业外迁主要由于以下几个原因：一是我国产业链供应链日益完善，零部件等中间产品供给充足，对制造业外资企业的依赖有所减弱；二是传统代加工类相关制造业已开始转型或转移；三是我国人口老龄化日益加剧，劳动力成本上升；四是单边主义和去全球化趋势为国际贸易投资带来诸多不确定性因素。我们对部分国家和地区外商投资企业的调研问卷进行了分析，发现不同地域的外资企业对于外迁存在较大差异。23% 的

欧洲来华投资企业会考虑撤离中国，77%的受访企业认为中国目前对于投资的吸引力在下降。60%的受访美资企业表示中国仍是全球三大投资目的地之一，66%的受访企业计划今年增加在华投资，83%的公司没有计划将生产转移出中国，或者不在中国采购。日资企业形成围绕中国市场的“地产地销”，在中国国内打造一条从设计、研发、生产到销售，相对独立的供应链。“地产地销”型供应链中的日企，从中国转移的意愿很低。韩资企业随着中国经济发展不同阶段而变化，最初的投资主要集中在劳动密集型产业，且以中小企业为主。现阶段韩国企业对华投资是以高端制造业为主，投资目的是为了开拓中国市场。

（四）服务外资企业工作专班功能还需进一步放大。专班组建一年以来，建立健全了组织领导，完善了工作机制，持续收集、反映并推动解决企业诉求。其中涉及制造业企业的情况占了较大比例，包括协调推动解决诺和诺德（中国）制药有限公司危化品仓库储存微量超标、高利尔（天津）包装有限公司无法取得生产许可证、中美天津史克制药有限公司因药店虚假宣传影响声誉等诸多重难点问题。同时强化招商引资职能，推动弗兰德德国集团、赛威传动（中国）投资有限公司、诺和诺德（中国）制药有限公司在津增资 9.5 亿美元，坚定外资企业持续在津发展信心。但反思检视，专班功能还需进一步放大。一是服务网络不够坚实。个别成员单位对专班工作的重视和参与度不高，服务网络的作用尚未充分发挥，部分外资企业对专班的了解不够深入。二是情况报

送不及时。主要由于走访企业还不够广泛，调研不够透彻，企业诉求掌握不够精准，很难做到“对症下药”。三是诉求解决不到位。在收集问题诉求过程中，有的问题相对复杂，需要跨区、跨部门推动，专班的协调能力有待加强。

三、提出的对策建议

外资企业是投资来源国与我国的重要纽带，是我国与世界经济保持紧密联系的重要载体。坚持高水平对外开放，更大力度吸引和利用外资，有利于进一步深化天津对外交流与合作，有利于融入和服务我市制造业立市战略，推动天津高质量发展。专班架设起了外资企业与政府部门对话的桥梁，要坚持多措并举，更好发挥作用。针对如何有效利用外资，助力我市制造业高质量发展，提出如下对策建议。

（一）下力优化营商环境，提高服务质量。持续优化营商环境监测站、点设置，扩大监测体系覆盖面，找准外资企业生产经营中的热点难点问题，组织专班成员集体研究、建言献策。主动从诉求源头着手，从制度层面推动出台解决共性问题的措施，简化相关办事流程，推动各类惠企政策落地。前瞻性地探索在规则、规制、管理、标准等方面进行改革，构建制度型开放新优势，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。搭建政企对话平台，以“外资企业天津行”活动为样本，开展政企对话、银企对接、链企融合等活动，组织深度交流。加强与兄弟省区市专班的沟通联络，学习先进经验和做法，组织开展外资企业互访互通，为外资

企业开拓市场、拓展合作搭建平台，助力外资企业更好发展。

(二) 广泛宣传解读政策，抓好政策落实。政府相关部门及时全面地宣传推广政策，丰富政策宣传途径，广泛推动政策信息，对于政策的具体实施细则和申报方法，让企业在网站上能查到、电话里能问到，进一步为企业提供更加便捷、高效的咨询服务。加大责任部门和办事流程公示力度，帮助企业及时找到对应部门和咨询途径。完善横向部门间的政策协同机制，增强政策落实的可操作性，共同推进各项政策措施有序开展。提升市区两级部门间信息传达和政策落实效率，提升政策流程解读能力，加强有关人员培训，统一解读口径，便于企业了解最新政策进展。持续提升政府部门公信力，逐渐摆脱疫情对政策落实的影响，合理设定政策兑现时限和标准，回应企业关切，履行既有约定，推动政策 100% 落地执行。

(三) 助力产业创新升级，实现快速发展。培育发展先进制造业对提升制造业供给体系质量和创新竞争力、促进我市实施制造业立市战略，服务和融入新发展格局十分重要。在津外资企业中，汽车制造业、计算机通信和其他电子设备制造业，通用设备制造业、电器机械和器材制造业和纺织服装服饰业，上下游产业链完备，为我市提供了大量的税收和就业机会，是重要支柱产业之一。专班要特别重视这类制造型企业的发展，并做好深度服务。针对上述企业在开展关键卡点技术产品攻关过程中，积极主动上门送政策、送服务；对总投资千万元以上的促进智能化、高端化、

绿色化、数字化、低碳化等新一轮工业技术改造外资项目，主动协调成员单位给予资金、税费减免支持。同时，积极邀请企业参加天津工业博览会、中国国际供应链促进博览会等展会活动，帮助企业谋划产业链延链、补链、强链，推动企业扩大经营规模和更多外资企业落户津门。

（四）做好专班转向工作，提升工作实效。组建专班的主要目的在于快速收集、高效解决外资企业在生产经营中遇到的困难和问题，从而为外资企业健康快速发展提供良好环境。随着形势和任务变化，要因时因势调整专班工作重点和定位，延伸专班功能，努力推动专班从收集反映诉求转向开展深度调研，从跟踪解决问题转向优化营商环境，从服务外资企业转向促进招商引资。这就要求专班要把情况摸实，把问题核准，把政策吃透。要常态化深入外资企业特别是制造型外资企业调研，为企业做好与政策出台和执行部门间的对接，让企业明白出现问题应该找谁，具体流程是什么，在操作层面怎么实施，做到心明眼亮，简便快捷解决问题。专班成员单位之间应加强横向工作对接，协调成员单位面对面回应企业关切，积极释疑解惑，打造工作闭环，稳住企业预期，增强外资企业在津长期发展信心。要大力宣介天津招商引资政策，推动惠企暖企措施落地落实，提升外资企业的获得感和幸福感，积极打造拴心留人的软环境，努力推动外资企业来津投资兴业或继续增资扩产，描绘外商投资企业融入天津制造的和美画卷。